



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 03 grudnia 2019 r.

Poz. 5809

### UCHWAŁA NR 0102-433/19 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 6 listopada 2019 r.

**w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr XIII/84/2019 Rady Miejskiej w Nowym Mieście Lubawskim z dnia 22 października 2019 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości.**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 506, ze zm.)

#### **uchwała, co następuje**

Stwierdza się nieważność §1 pkt 3 lit a i b, Uchwały Nr XIII/84/2019 Rady Miejskiej w Nowym Mieście Lubawskim z dnia 22 października 2019 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości.

#### **Uzasadnienie**

Rada Miejska w Nowym Mieście Lubawskim w dniu 22 października 2019 r. podjęła Uchwałę Nr XIII/84/2019 w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości. W dniu 28 października 2019 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 05 listopada 2019 r. zawiadomiono Miasto Nowe Miasto Lubawskie, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 06 listopada 2019 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel jednostki, której sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Miasta Nowe Miasto Lubawskie nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium. W myśl art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. pkt. 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje: Zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 1170 ze zm.) rada gminy, w drodze uchwały określa wysokość stawek podatku od nieruchomości, z tym że wysokość stawki podatku od budowli nie może przekraczać rocznie 2% ich wartości określonej na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 3 i ust. 3-7. Rada Miejska w Nowym Mieście Lubawskim w § 1 pkt 3 badanej uchwały wprowadziła kategorie i wysokość stawki podatkowej od budowli: a) stanowiących sieć wodociągów do zbiorowego zaopatrzenia w wodę oraz sieć kanalizacji do zbiorowego odprowadzania i oczyszczania ścieków-1% ich wartości określonej na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 3 i ust. 3-7 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. b)

pozostałych – 2% ich wartości określonej na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 3 i ust. 3-7 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, z powołanego wyżej przepisu wynika, że rada gminy ustala stawki podatku, z tym że w przypadku budowli nie mogą one przekraczać rocznie 2% ich wartości określonej na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 3 i ust. 3-7. Wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie stwierdza, że w badanej uchwale w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości Rada Miejska w Nowym Mieście Lubawskim wprowadziła kategorię opodatkowania i ustaliła wysokość stawek niezgodną z treścią zapisów art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, co stanowi istotne naruszenie prawa. Wobec powyższego należało stwierdzić nieważność § 1 pkt 3 lit. a i b badanej uchwały. Zgodnie z ukształtowaną linią orzeczniczą sądów administracyjnych, przyjęć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97). Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło, jak w sentencji.

*Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.*

*Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.*

**Prezes Regionalnej Izby  
Obrachunkowej  
w Olsztynie**

**Iwona Bendorf-Bundorf**