



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 16 lipca 2018 r.

Poz. 3195

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.253.2018 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 11 lipca 2018 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018, poz. 994 ze zm.) **stwierdzam nieważność uchwały Nr XLIII/281/2018 Rady Miejskiej w Nowym Mieście Lubawskim z dnia 26 czerwca 2018 r. w sprawie ustalenia wysokości opłaty za pobyt dzieci w żłobku prowadzonym przez Gminę Miejską Nowe Miasto Lubawskie oraz maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie, w części § 2 ust. 1, co do sformułowania „których zakres obejmuje” oraz § 2 ust. 1 pkt od 1 do 4.**

Uzasadnienie

Przedmiotowym aktem Rada Miejska w Nowym Mieście Lubawskim, działając na podstawie art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2018 r., poz. 603 ze zm.), ustaliła wysokość opłaty za pobyt dzieci w żłobku prowadzonym przez Gminę Miejską Nowe Miasto Lubawskie oraz maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie .

W §2 ust. 1 przedmiotowej uchwały, Rada ustalając wysokość opłaty za świadczenia udzielane przez żłobek, określiła w pkt od 1 do 4 zakres tych świadczeń.

Tymczasem, zgodnie z art. 58 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, rada gminy została upoważniona jedynie do ustalenia wysokości opłaty oraz opłaty, o której mowa w art. 12 ust. 3 (za wydłużony wymiar opieki), za pobyt dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym utworzonym przez jednostkę samorządu terytorialnego albo u dziennego opiekuna zatrudnionego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz maksymalną wysokość opłaty za wyżywienie.

Tym samym, Rada regulując w przedmiotowym akcie zakres świadczeń udzielanych przez żłobek, przekroczyła delegację zawartą w ww. przepisie.

Należy zwrócić uwagę, iż kwestionowane postanowienia, dotyczą zagadnień, które zgodnie z art. 11 ust. 1 i 2 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, powinny zostać uregulowane w statucie konkretnego żłobka. Przepisy powyższe przewidują m.in. iż podmiot, który utworzył żłobek lub klub dziecięcy, ustala statut żłobka lub klubu dziecięcego, określając w szczególności: cele i zadania oraz sposób ich realizacji, z uwzględnieniem wspomagania indywidualnego rozwoju dziecka oraz wspomagania rodziny w wychowaniu dziecka, a w przypadku dzieci niepełnosprawnych - ze szczególnym uwzględnieniem rodzaju niepełnosprawności (art. 11 ust. 2 pkt 2). Takie postanowienia zawiera np. Statut Żłobka Miejskiego w Nowym Mieście Lubawskim, utworzonego uchwałą nr XLIII/280/2018 z dnia 26 czerwca 2018 r.

Wprawdzie kwestionowane w przedmiotowej uchwale postanowienia, otrzymały identyczne brzmienie, jak w ww. statucie żłobka, lecz jednocześnie nie obejmują one wszystkim postanowień dotyczących tej materii, zawartych w powołanym statucie. Taką sytuację należy uznać za niedopuszczalną, gdyż prowadzić ona może do stanu niepewności, jaki faktycznie zakres świadczeń, za wskazaną opłatę, udziela konkretny żłobek. Przemawia to również za rozwiązaniem, polegającym na oddzieleniu obu tych materii (tak jak przewidział to ustawodawca) w odrębnych aktach prawnych.

W związku z tym, umieszczenie w przedmiotowej uchwale, kwestionowanych przez organ nadzoru postanowień, należy uznać za istotnie naruszające art. 11 ust. 1 i 2 oraz art. 58 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3.

Mając na uwadze powyższe orzeczono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Sławomir Sadowski
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski